

Revue des lumières

Revue spécialisée en science humaines, pensée et communauté

Publié par centre Al-Isbaah pour l'éducation, les études civilisationnelles, et stratégique

مجلة متخصصة بالعلوم الإنسانية والفكر والمجتمع

مجلة أكاديمية فصلية محكمة

تصدر عن مركز الإصباح للتعليم و الدراسات الحضارية والإستراتيجية



# مجلة الإصباح

العدد 03 أغسطس 2019

(online) ISSN 2649-4744

- العقل الجيوإستراتيجي بين الجغرافيا الاجتماعية والجيوسياسية ( د. جمال محمد الهاشمي )
- الأمن القومي... النهج والهيكلية والمستوى ( د. ميثاق بيات الضيفي )
- النسب من قبل الأم ( د.م ثرية اقصري )
- العلوم الإنسانية وسيبولوجيا العلم المعاصر ( د. قاسم المحبشيه )
- التخطيط اللغوي وتنمية اللغة العربية ( د. بوجمعة وعلي )
- أثر التدريس وفقاً لأنموذج تحفيز التفكير الذهني في التحصيل الدراسي لدى طلبة قسم الفيزياء - كلية التربية ( د.م د ايثار عبد المحسن قاسم )
- أسباب تدني مستوى تحصيل تلاميذ مرحلة التعليم الأساسي في تعلم اللغة الإنجليزية من وجهة نظر معلمي المادة بمحافظة عدن ( د.عبد السلام عوض أحمد لبهص ، د. ادريس سلطان أحمد مقبل )
- الادارة المتكاملة للموارد المائية لحوض دلتا تبين ( د.م حسن احمد حنبلة )
- معايير مقترحة لإعادة توظيف المباني التراثية في منطقة الخرطوم الكبرى؛ كمدخل للحفاظ عليها ( د.ندى محمد رمضان عبد الحمي )
- الحسّ الوقائي في تراث العمران الصحراوي الجزائري: قصر تمنطيط بولاية أدرار نموذجاً ( السيد عبد الحميد بن حاج خليفة )

الأمن القومي بين النهج والهيكلية والمستوى

## **National security ... between approach, structure and level**

أ م د. ميثاق بيات عبد أضيفي

جامعة تكريت

**Dr. Mithaq Bayat Abd Al-Dhaifi**

**Tikrit University**

"National security ... between approach, structure and level"

The concept is the document of the program to formulate the most important trends and principles of state policy and at the same time is the basis for the development of specific programs and regulatory documents in the field of national security. It consists of four sections: the state in the world community, the national interests and tasks of the state, its implementation tasks, threats to the national security of the state, The interests of the individual are the provision of constitutional rights and freedoms, personal security, improvement of quality, standard of living, and physical, spiritual and intellectual development, so that the interests of society include maintaining public harmony, increasing the creative activity of the population and revitalizing the state spiritually. The interests of the State are to protect constitutional order, sovereignty and territorial integrity, to establish political, economic and social stability, to apply laws unconditionally, to maintain law and order and to develop international cooperation through partnership. The integration of the interests of the individual, society and state in national interests in the economy, political and international spheres, internal defense, spiritual and cultural life, and national interests in the economy are the key. The integrated solution of these interests can only be based on a sustainable process of diversified production and technology, Providing the leading sectors of the economy with quality raw materials, equipment, army, weapons, population and social sphere in goods, services and export capacity capable of competing in the foreign goods market. And locally to ensure civil peace and national accord, stability The rule of law and the completion of the establishment of a democratic society, as well as neutralizing the causes and conditions that lead to the emergence of social, ethnic and separatist conflicts, national and regional. Coordination of the interests of the people, the establishment of their comprehensive

cooperation and the conduct of a responsible and balanced national policy are the most important tasks that will guarantee the solution of the internal political stability of the country and maintain its stability and unity. The comprehensive solution of these problems must constitute the basis of the internal policy of the State and ensure its development as multinational and democratic. The State in eradicating the existence of crime and corruption and establishing a system of measures to effectively suppress these negative manifestations. The national interests in the field of spiritual life, culture and science largely determine the course and results of the ongoing reforms and the spiritual revival of society and its moral values directly affect the level of development of the economy and all areas of society and the emphasis in society on high human and cultural ethics and the development of spiritual traditions. The pursuit of this interest requires the policy of a State that excludes damage to culture and ensures the preservation and development of its national values and assets and the other spiritual and intellectual development of society. National interests in the international sphere also require active foreign policy to strengthen the country's positions as a force and influential centers of the emerging multipolar world and its main components Is a voluntary establishment of the Association for the Integration of States and the development of equal partnership relations with other major powers, centers of economic and military power and development of cooperation. In the fight against transnational crime and international terrorism and the strengthening of collective management mechanisms for global political and economic processes in which the State plays an important role primarily in the United Nations Security Council. The unconditional priority of foreign policy would be activities to ensure the inviolability of the borders and the territorial integrity of the State to protect its constitutional order from potential infringements of other States. The implementation of national interests in the international sphere is determined by the nature of relations with the major powers and the integration societies of the world community. The development of equal partnership is compatible with the status of any State and its foreign policy interests. It is designed to enhance global and regional security and to create conditions for the country's participation in world trade and cooperation. Scientific, technical, credit and financial. The development of dialogue and comprehensive cooperation with the countries of the world is in the national interest, which requires the protection of life, dignity and internationally recognized

civil rights and freedoms for citizens of the State and its citizens abroad. The national interests in the field of defense are a guarantee of the security of the individual, society and the State against military aggression by other States. Therefore, ensuring security in the field of defense requires that the efforts of society and the State be focused on planned military construction with a view to maintaining and developing adequate defense capabilities to prevent, Military construction must take into account the changing balance of power on the world stage and use the country's economic capabilities effectively to ensure adequate response to military threats to its national interests.

### "الأمن القومي... بين النهج والهيكلية والمستوى"

لطالما ارتبط تشكيل وتنمية المجتمع البشري بالتغلب على مختلف التهديدات التي جاءت من الطبيعة والأعداء والأشياء التقنية وما إلى ذلك ولذلك فإن أهم شرط لأداء وتنمية المجتمع البشري هو الأمن، وبهذا فإن الأمن هو حالة حماية للمصالح الحيوية للفرد والمجتمع والدولة من التهديدات الداخلية والخارجية.

يتم تطوير مفاهيم الأمن القومي للدول عبر فهم الأمن القومي على أنه حماية المصالح الوطنية للمجتمع من مختلف التهديدات، وقد تم التأكيد على أن محتوى المفهوم الوطني الذي يحتوي على علامات ذات طابع عرقي فإذا كانت الدولة متعددة الجنسيات فلا فائدة من الحديث عن أمنها القومي ويقترح استخدام مصطلح أمن الدولة القومية. (1) ومع ذلك فإن ذلك النهج غير مقبول لأنه حينما يتعلق الأمر بالأمن القومي فإنه يعني في المقام الأول أمن جميع سكان البلد ويجب عدم تحديد مفاهيم المصالح الوطنية ولا مصالح الدولة إنما يجب أن يتطابقوا.

الأمن في علاقة متبادلة مع الاستقرار، ويُفهم الاستقرار على أنه قدرة النظام على الاحتفاظ بوظائفه وخصائصه تحت تأثير العوامل المدمرة وهناك علاقة مباشرة بين الأمن والاستقرار فكلما كان النظام أكثر استقراراً ارتفع مستوى أمانه لذلك فإن الاستقرار هو أحد المؤشرات التي تميز درجة أمان النظام. وان الأمن القومي يعتمد إلى حد كبير على استقرار المجتمع وعلى استقرار العلاقات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والعسكرية وغيرها. (2)

إن ضمان الأمن القومي ليس غاية في حد ذاته ولا يقتصر على القضاء على التهديدات لأنه ليس مجرد البقاء على قيد الحياة المادية للمجتمع أو فقط الحفاظ على سيادة وسلامة الدولة والدفاع عن فضاء اقتصادي واحد ولكنه أيضا صنع وإيجاد وبلورة الظروف للتشغيل ولتنمية المجتمع المستدامة. فالأمن القومي هو نظام معقد متعدد المستويات يتكون من عدد من الأنظمة الفرعية، كل منها له هيكله الخاص. وتعترف الأمم المتحدة بمكونين أساسيين للأمن البشري هما التحرر من الخوف والتحرر من الفاقة أو الفقر وقد طورت الأمم المتحدة مفهوما شاملا للأمن البشري يتكون من ثماني فئات رئيسية (3):

1. الأمن الاقتصادي.

2. الأمن الغذائي.

3. السلامة من أجل الصحة.<sup>1</sup>

\* Введение в теорию, международного конфликта, Под общ. Ред, М.А.Мунтяна. М., 1996, pp.15\_18.

2\_ ibid, pp, 21\_26.

3\_ ibid, pp, 29\_36.

4. السلامة البيئية.

5. الأمن الشخصي.

6. الضمان الاجتماعي.

7. السلامة العامة.

8. الأمن السياسي.

جميع هذه الفئات ترتبط ارتباطاً وثيقاً ولكن كان العامل الحاسم دائماً الأمن السياسي، وإن الأولوية الرئيسية في الأمن القومي هو نوعية الحياة للمواطنين وخلق الظروف الملائمة لتحقيق قدرات الأشخاص ووضع الشعب لتكليفها مع عالم اليوم الديناميكي، وإن أمن المجتمع يتشكل كخاصية تجميعية لأمن كل فرد، وينطوي أمن المجتمع على تهيئة الظروف الملائمة لتنمية الاقتصاد والعلوم والتكنولوجيا والثقافة والأخلاق والصحة وغيرها.(4)

يتم استخدام مفهوم أمن الدولة المرتبط وقبل كل شيء بالمحافظة على النظام الدستوري وتوفير السيادة والسلامة الإقليمية ولكن ينبغي الحكم على ذلك من خلال منظور الحماية الفردية والمجتمعية كما يجب أن تخدم الدولة بكل صفاتها ومؤسساتها وهيئاتها مصالح كل مواطن ومجتمع ككل لذلك إذا توقفت بعض أجزاء ومؤسسات الدولة عن خدمة مصالح المواطنين والمجتمع فيجب أن تكون هناك آلية دستورية تسمح بإجراء تعديلات على هيكل الدولة ولذا لا بد أن تكون أنشطة مؤسسات الدولة ذات توجه اجتماعي وتضمن رفاهية المجتمع.(5)

يجب ملاحظة أن نظام الأمن القومي يشمل مراعاة توازن المصالح لجميع المواضيع كالفرد والمجتمع والدولة ومسؤوليتها المتبادلة لضمان الأمن وبوصفه نظاماً متعدد المستويات هو في حد ذاته أحد عناصر النظام الأوسع للأمن الدولي. وإن المصالح العليا للمجتمع العالمي تفترض مسبقاً الحاجة إلى تشكيل نوعان من الأمن الدولي وهما علمي وإقليمي. وإن النظام العالمي للأمن الدولي هو في المقام الأول الأمم المتحدة وهي المنظمة العالمية للدول ذات السيادة التي أنشئت على أساس ارتباطها الطوعي بهدف الحفاظ على السلام والأمن، وإن العديد من المنظمات الدولية من هذا المستوى هي منظمات إقليمية كمنظمة الأمن والتعاون في أوروبا ومنظمة حلف شمال الأطلسي ومنظمة الوحدة الأفريقية وغيرها.(6) وتؤدي القيم الوطنية والمصالح الوطنية والمهام الوطنية دوراً حاسماً في تشكيل وضمان الأمن القومي، وإن القيم الوطنية هي القواعد الأخلاقية الأساسية والعادات والتقاليد هي التي تحدد موقف حياة أفراد المجتمع وفضلاً عن خصائص المجتمع في مجال الثقافة المادية والروحية فيجب أن تُعزى القيم الوطنية إلى الثروة الطبيعية الفريدة للمجتمع ليتم تشكيل القيم الوطنية تدريجياً في عملية تطور الاقتصاد والثقافة والعلوم والتكنولوجيا وبذلك يتأثر تشكيلها أيضاً بالموقف الجغرافي السياسي للبلاد ونضج المجتمع، وعنصر هام من القيم الوطنية هو النخبة المثقفة في المجتمع، والتي تمثل مسألة الحد من الطبقة الفكرية للمجتمع واحدة من أخطر التهديدات للأمن القومي، إلا إذا كان هؤلاء الناس قادرين على رؤية وفهم جوهر عمليات التنمية الاجتماعية، بما في ذلك الأمن الوطني الذي من خلاله تدار آلية التغذية المرتدة بين القرارات التي اتخذت في المجالات السياسية والاجتماعية والاقتصادية ونتائج العمليات الحقيقية التي تعكس نوعية حياة السكان. والمصالح الوطنية هي موقف وإع ومعرّ عنه رمزياً بالقيم الوطنية وإن مسألة تحديد المصالح الوطنية هي قضية أساسية لأية دولة لأنه من خلالها يتم تقييم مستوى أمن وسلامة الفرد والدولة والمجتمع ككل ووفقاً للمصالح الوطنية يمكن صياغة المسار الاستراتيجي للدولة على المدى الطويل.(7)

4\_ Поздняков Э.А, Баланс сил в мировой политике: теория и практика. М., 1993, pp.56\_61.<sup>1</sup>

5\_ Введение в теорию, op, cit, pp, 41\_45.

6\_ Поздняков Э.А, pp, 68\_72.<sup>1</sup>

هناك ثلاث مجموعات من المصالح الوطنية وهي المصالح حيوية والمصالح المهمة والمصالح العادلة وتشمل المجموعة الأولى المصالح المتعلقة بتنفيذ وحماية القيم والتي يمكن أن يؤدي فقدانها إلى تفويض أسس وجود المواطنين والمجتمع والدولة وفي مجال المصالح الحيوية هي السيادة والدولة والسلامة الإقليمية والنظام الدستوري والقدرة الدفاعية للبلد والصحة المعنوية والجسدية للأمة. بينما ترتبط المجموعة الثانية بتنفيذ الحقوق الدستورية وحرية المواطنين والحفاظ على أصول المجتمع ذات الأهمية الاجتماعية والتغلب على الكراهية الاجتماعية والعرقية والإثنية والدينية والجريمة المنظمة. وان المجموعة الثالثة تشمل وتمثل جميع الاهتمامات الأخرى وترتبط بشروط مواتية لتنمية المجتمع والسلام والانسجام المدني وتنفيذ مبادئ المجتمع الديمقراطي والعدالة الاجتماعية وحماية البيئة وإقامة تعاون متبادل المنفعة وحسن الجوار مع الدول الأجنبية، وان الحدود بين مجموعات المصالح تعتمد على الشروط المحددة للأمن القومي وقد تكتسب هذه أو تلك المصالح الوضع الحيوي والعكس بالعكس. وان المهام الوطنية هي العنصر الأكثر حركة في نظام الأمن القومي ويتم تعريفها وتشكيلها من خلال منظور القيم والمصالح الوطنية وان المهام الوطنية هي المبادئ التوجيهية الأساسية لأنشطة الدولة والمجتمع والأفراد في تنفيذ وحماية المصالح الوطنية، لأنه هي المهام الوطنية التي تترجم مسألة حماية القيم والمصالح الوطنية إلى واقع عملي وتحدد أولويات السياسة الداخلية والخارجية للدولة. (8) مجال الأمن القومي من حيث المساحة والجغرافيا وحماية المصالح الوطنية لا يقتصر على أراضي الدولة فالكثير من العمليات التي تتكشف في مناطق مختلفة من العالم تؤثر على حالة هذه الدولة وفرص وآفاق تنمية المجتمع وتحديد وصياغة المهام الوطنية. إذ تنطوي على حماية المصالح الوطنية ضد مختلف أنواع التهديدات لان تهديد الأمن هو مزيج من الشروط والعوامل التي تشكل خطراً على المصالح الحيوية للفرد والمجتمع والدولة. فيجابه الأمن القومي عدة أنواع من التهديدات منها حالة حقيقية ومنها فرضية محتملة، وأخرى طبيعية أو اجتماعية وكذلك داخلية أو خارجية، ومنها في نطاق أوسع لتكون عالمية أو إقليمية أو محلية، وتختلف فيما بينها من خلال تأثير درجاتها كالتحدي أو الخطر أو التهديد الفعلي. تتجلى في مجالات الحياة الاجتماعية والنشاط الإنساني. (9)<sup>2</sup>

التهديدات السياسية والاقتصادية والعسكرية والبيئية والثقافية والإعلامية والتكنولوجية ووفقاً لنوع الخطر يتم تمييز أنواع التهديدات التي تستشعر الأمن القومي، وينبغي أن يوضع في الاعتبار أن التهديدات الأمنية الحديثة لأي مجتمع معقدة يصعب تقسيمها إلى داخلية وخارجية واقتصادية وسياسية، وتقتضي حماية المصالح الوطنية إنشاء نظام للأمن القومي تكون عناصره الرئيسية هي هيئات السلطة التشريعية والتنفيذية والقضائية والمنظمات والهيئات الحكومية والعامّة والمواطنين والتشريعات في مجال الأمن القومي، ويجب أن يكون لدى النظام الأمني القدرة على الاستبصار والقدرة على اتخاذ تدابير وقائية وقرارات حاسمة في الوقت المناسب لمنع استفحال ونضوج التهديدات الناشئة على أن يكون نظام الأمن الوطني المحلي مرتبطاً مع أنظمة الأمن العالمية والإقليمية وحتى مع أنظمة الأمن في البلدان الأخرى. وتنحصر الوثائق القانونية والتنظيمية الأساسية في مجال الأمن القومي بمبادئ وقواعد القانون الدولي المعترف بها عالمياً، المكرسة في الصكوك والاتفاقيات ذات الصلة وفي المعاهدات والالتزامات الدولية للدولة وفي دستور البلاد وقوانينه وفي اتفاقيات تقسيم السلطات بين المركز ومواضيع الاتحاد وفي الدساتير المحلية والقوانين الإقليمية وغيرها من القوانين القانونية التنظيمية وكذلك في الأعمال المعيارية لهيئات الحكم الذاتي المحلي. (10) وإن ضمان الأمن القومي عملية هادفة ومحددة بوعي تتطلب جهوداً منسقة وأفعالاً من جانب جميع الجهات الأمنية لذلك تنعكس الاتجاهات الرئيسية لهذه العملية في مفهوم الأمن القومي.

**النهج المفاهيمي للأمن القومي.**

7\_ Проскурин С.А, Военная сила в международных отношениях, М., 1989, p,33.

8\_ Лекарев С.В., Порк В .А. Бизнес и безопасность: толковый терминологический словарь, pp. 125\_126.

9- ibid, p.pp.140.

10\_под науч. ред. проф. А.И, Гурова, проф. Б. С. Те –терина, М., 1995,p, 204.

11\_ под науч. ред. Проф, op, cit, pp.211\_214.

يتموضع مفهوم الأمن القومي في انه وثيقة سياسية عاكسه لمجمل الآراء المعتمدة رسمياً على أهداف واستراتيجية الدولة لضمان أمن الفرد والمجتمع والدولة ضد التهديدات الخارجية والداخلية بالمجالات السياسية والاقتصادية والعسكرية والتكنولوجية والبيئية والإعلامية، وغيرها من التدابير، مع الأخذ بعين الاعتبار الموارد والفرص فيتم لذلك تحديد الحاجة إلى اعتماد ذلك المستند للعديد من الحالات عبر عدة شروط تتمحور في (11):

\* يوجد إجماع معين في المجتمع فيما يتعلق بالقيم الوطنية الأساسية إذ وعلى الرغم من وجود وتباين الاختلافات الكبيرة في قضايا السياسة الداخلية والخارجية بين القوى السياسية المختلفة إلا انه لا يوجد من يشكك أحد في البنية الدستورية للبلاد ولا بدولتها ولا بشرعية جميع فروع السلطة .

\* لأتمام الانتهاء من عملية تحقيق مكان البلد في الفضاء الجيوسياسي الجديد يتم صياغة المصالح الوطنية الرئيسية .

\* يتم تصميم مفهوم الأمن القومي لتركيز الانتباه على مواجهة التهديدات.

\* يضمن المفهوم امتثال كامل نظام الأمن للواقع الدولي والمحلي الحديث ، والفرص الاقتصادية للبلاد لتمتع الديناميكية والكفاءة.

\* تصميم مفهوم لتوفير والعمل المنسق منسق من قبل جميع الجهات الأمنية مثل الوكالات الحكومية والمؤسسات العامة.

\* إعداد مفهوم للكفاءة يتخصص بالموارد الشحيحة للبلاد حتى لا تسبب ضرراً للأمن القومي.

وان المفهوم هو وثيقة البرنامج لصياغة أهم الاتجاهات والمبادئ لسياسة الدولة وبالوقت ذاته هو الأساس لتطوير برامج محددة ووثائق تنظيمية في مجال الأمن القومي، فيتكون من أربعة أقسام هي الدولة في المجتمع العالمي والمصالح والمهام الوطنية للدولة ومهام تنفيذها والتهديدات للأمن القومي للدولة و ضمانه، ونتيجة لهذا المفهوم تتمثل مصالح الفرد في توفير الحقوق والحريات الدستورية والأمن الشخصي وتحسين الجودة ومستوى المعيشة والتنمية الجسدية والروحية والفكرية بحيث تشمل مصالح المجتمع الحفاظ على الوثام العام وزيادة النشاط الإبداعي للسكان وإحياء الدولة روحياً. كما تتمثل مصالح الدولة في حماية النظام الدستوري والسيادة والسلامة الإقليمية وإرساء الاستقرار السياسي والاقتصادي والاجتماعي وتطبيق القوانين دون قيد أو شرط والحفاظ على القانون والنظام وتطوير التعاون الدولي من خلال الشراكة.

يعبر تكامل مصالح الفرد والمجتمع والدولة في المصالح الوطنية في مجال الاقتصاد والمجال السياسي والدولي والدفاع الداخلي والحياة الروحية والثقافية، وان المصالح الوطنية في مجال الاقتصاد هي المفتاح لحل المتكامل للتنفيذ تلك المصالح لا يمكن إلا أن يكون على أساس عملية مستدامة لإنتاج متنوع وتكنولوجيا فائقة، وقادرة على توفير القطاعات الرائدة في الاقتصاد مع مواد ذات جودة الخام والمعدات والجيش الأسلحة والسكان والمجال الاجتماعي بالسلع والخدمات وطاقة تصديرية قادرة على المنافسة في سوق السلع الأجنبية. ومحلياً لضمان السلم الأهلي والوفاق الوطني، واستقرار الحكومة ومؤسساتها وسيادة القانون واستكمال إنشاء مجتمع ديمقراطي، فضلاً عن تهيئة الأسباب والظروف التي تؤدي إلى ظهور الصراعات الاجتماعية والعرقية والانفصالية وطنية وإقليمية. وإن تنسيق مصالح الشعوب وإقامة تعاونها الشامل وتسيير سياسة وطنية مسؤولة ومتوازنة هي أهم المهام التي سيضمن حلها الاستقرار السياسي الداخلي للبلاد ويحافظ على استقراره ووحدته، فيجب أن يشكل الحل الشامل لهذه المشاكل أساس السياسة الداخلية للدولة وضمان تطويرها باعتبارها متعددة الجنسيات وديمقراطية، كما وتتمثل مصالح الفرد والمجتمع والدولة في القضاء على أساس وجود الجريمة والفساد، ووضع نظام من التدابير لقمع هذه المظاهر السلبية بفعالية. (12)

المصالح الوطنية في مجال الحياة الروحية والثقافة والعلوم تحدد إلى حد كبير مسار ونتائج الإصلاحات الجارية وان الإحياء الروحاني للمجتمع قيمها الأخلاقية تؤثر بشكل مباشر على مستوى تطور الاقتصاد وجميع مجالات المجتمع والتأكيد في المجتمع على الأخلاق العالية الإنسانية والحضارية وتطور التقاليد الروحية. ويتطلب تحقيق هذه المصلحة سياسة دولة التي تستثني الضرر الذي يلحق بالثقافة وتضمن الحفاظ على قيمها وممتلكاتها الوطنية وتطويرها والتنمية الروحية والفكرية الأخرى للمجتمع. كما تتطلب المصالح الوطنية في

المجال<sup>3</sup> الدولي سياسة خارجية نشطة لتعزيزها مواقف البلد كقوة ومن المراكز المؤثرة في العالم متعدد الأقطاب الناشئة والمكونات الرئيسية لها هي تكوين على أساس طوعي لرابطة التكامل بين الدول وتنمية علاقات الشراكة المتساوية مع القوى العظمى الأخرى ومراكز القوة الاقتصادية والعسكرية وتنمية التعاون الدولي في مكافحة الجريمة عبر الوطنية والإرهاب الدولي وتعزيز آليات الإدارة الجماعية للعمليات السياسية والاقتصادية العالمية التي تلعب الدولة فيها دوراً هاماً في المقام الأول مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة. وإن الأولوية غير المشروطة للسياسة الخارجية ستكون الأنشطة لضمان حرمة الحدود والسلامة الإقليمية للدولة لحماية نظامها الدستوري من التعديات المحتملة للدول الأخرى. ويتم تحديد تنفيذ المصالح الوطنية في المجال الدولي بشكل كبير من طبيعة العلاقات مع القوى الكبرى وجمعيات التكامل في المجتمع العالمي وإن تطوير الشراكة المتساوية معهم يتوافق مع وضع أي دولة ومصالح سياستها الخارجية وهو مصمم لتعزيز الأمن العالمي والإقليمي وصنع وبلورة ظروف مواتية لمشاركة البلاد في التجارة العالمية والتعاون العلمي والتقني والائتماني والمالي.(13) وإن تطوير الحوار والتعاون الشامل مع دول العالم يصب في المصلحة الوطنية التي هي تتطلب حماية الحياة والكرامة والحقوق والحريات المدنية المعترف بها دولياً لمواطني الدولة ومواطنيها في الخارج. وإن المصالح الوطنية في مجال الدفاع هي ضمان لأمن الفرد والمجتمع والدولة ضد العدوان العسكري من جانب الدول الأخرى لذلك يتطلب ضمان الأمن في المجال الدفاعي تركيز جهود المجتمع والدولة على البناء العسكري المخطط له بهدف الحفاظ على إمكانيات دفاعية كافية وتطويرها من شأنها منع وردع العدوان أو عكسه، وهنا لا بد أن يأخذ البناء العسكري في الحسبان ميزان القوى المتغير في الساحة العالمية ويستخدم بفعالية القدرات الاقتصادية للدولة مما يضمن استجابة كافية للتهديدات العسكرية لمصالحه الوطنية.

تتحدد في مجالات المعلوماتية المصالح الوطنية الحاجة إلى تركيز جهود الدولة والمجتمع في حل مشاكل احترام الحقوق والحريات الدستورية للمواطنين في مجال تلقي وتبادل المعلومات، وحماية القيم الروحية الوطنية وتعزيز التراث الثقافي، وضمان الآداب العامة وحقوق المواطنين في الحصول على دقيقة المعلومات وتطوير وسائل الاتصال الحديثة وإن النشاط المنهجي للدولة في تنفيذ هذه المهام سيمكثها من أن تصبح واحدة من المراكز الرئيسية للتنمية العالمية ومن غير المقبول استخدام المعلومات للتلاعب بالوعي الجماهيري فمن الضروري حماية موارد المعلومات الحكومية من فقدان المعلومات السياسية والاقتصادية والعلمية والتقنية والعسكرية الهامة. كما المصالح الوطنية على المدى الطويل هي التي تحدد الأهداف الرئيسية للدولة على المسار التاريخي، وتشكل المشاكل الإستراتيجية والحالية للسياسة الداخلية والخارجية وتنفيذها عبر نظام الحكم. وإن الشرط الضروري لتحقيق المصالح الوطنية هي القدرة على حل مستقل المشاكل السياسية والاقتصادية والاجتماعية الداخلية، بغض النظر عن نوايا ومواقف الدول ومجتمعاتها، والحفاظ على هذا المستوى من نوعية الحياة،(14) والتي من شأنها ضمان المصالحة الوطنية والاستقرار السياسي فيوضح مفهوم التهديدات الرئيسية للأمن القومي.

يتضح مما تقدم إن أزمة الاقتصاد هي التهديد الرئيسي للأمن القومي وإن التهديد للأمن في المجال الاجتماعي هو نتيجة تلقائية للأزمة الاقتصادية بزيادة نسبة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر كما يرافقه التهديد باستنزاف الموارد الطبيعية وتدهور الوضع الإيكولوجي وتهديد القومية والنزعة الانفصالية الوطنية والإقليمية وكذلك خطر تجريم المجتمع والأنشطة الاقتصادية وخطر الإرهاب والتهديدات في مجال الدفاع كما يوضح المفهوم الاتجاهات والمهام الرئيسية لضمان الأمن القومي. وإن الأنشطة الرئيسية للدولة والمجتمع لضمان الأمن القومي تكون في التحليل الموضوعي والشامل والتنبؤ بالأخطار في جميع المجالات التي تجليها والمتمثلة بتحديد المعايير والقيم ووضع التدابير والآليات لضمانه في الاقتصاد والسياسة الخارجية والداخلية والدفاع والمعلومات والمجالات الروحية وتنظيم عمل السلطات التشريعية

12\_ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка, М., 1997, р, 825.

13\_ ibid,pp,827\_828.

14\_ Яценко Н.Е, Толковый словарь обществоведческих терминов, СПб., 1999, pp,126\_130.

والتنفيذية لتنفيذ مجموعة من التدابير الرامية إلى منع أو الحد من الأخطار التي تهدد المصالح الوطنية وكذلك الحفاظ على الموارد الإستراتيجية والتعبئة اللازمة للدولة لضمان أمنها القومي، وتتمثل المهمة الرئيسية للأمن القومي في إنشاء وبلورة المحافظة على الوضع الاقتصادي والسياسي والدولي والعسكري الاستراتيجي في البلاد، والذي من شأنه أن يوجد ويبلور الظروف المواتية لتنمية الفرد والمجتمع والدولة، ويلغي خطر إضعاف دورها وأهميتها باعتبارها موضوعاً للعلاقات الدولية، وتقويض قدرة الحكومة لتحقيق مصالحهم الوطنية في الساحة الدولية.

إما أهم المهام الضامنة للأمن القومي فهي (15):

\* صعود اقتصاد البلاد ، على أساس المسار الاقتصادي المستقل والموجه اجتماعياً.

\* تعزيز الاستقرار الاجتماعي-السياسي في المجتمع والدولة والحكومات المحلية وتكوين علاقات عرقية متناغمة وتعزيز مصالح الأمن الدولي للبلاد من خلال شراكة متساوية مع الدول الرائدة في العالم.

\* تعزيز أمن الدولة في مجال الدفاع والمعلومات.

\* ضمان النشاط الحيوي للسكان في عالم آمن تكنولوجيا ونظيفة بيئياً.

بينما المبادئ الرئيسية لضمان الأمن القومي فهي تتموضع في خضوع الأنشطة لضمان الأمن القومي للدستور وقوانين الدولة وفي الوحدة والترابط والتوازن بين جميع أنواع الأمن وتغيير أولوياتها تبعاً للحالة المتغيرة وكذلك أولوية التدابير السياسية والاقتصادية والمعلوماتية لضمانه بتحديد مهام حقيقية وتنفيذ التدابير القسرية على أساس القانون الدولي وبما يتفق بدقة مع القوانين المحلية، بالإضافة إلى الجمع بين الإدارة المركزية واللامركزية للقوى ووسائل ضمان الأمن وكل ذلك يكون وفقاً لهيكل الدولة، وبهذا فإن هذا المفهوم للدول هو بمثابة وثيقة برنامج سياسي يسمح بإنشاء نظام متوازن وحديث لضمان الأمن القومي. (16)<sup>4</sup>

**الخصائص النفسية والاجتماعية للأمن.**

إن مشكلة ضمان الأمن القومي هي اليوم محور الأهمية الاستراتيجية لتنمية البلاد، وإن ضمانه هو إلى حد ما هدف الإصلاح الذي يجب أن يخضع مضمونه لتعزيز سيادة البلاد وسلامتها الإقليمية وصنع وبلورة ظروف داخلية وخارجية تضمن الاستقرار والتنمية المستدامة للفرد والمجتمع والدولة. وقد كشفت مشاكل الأمن عن تحلف الفكر النظري في هذا المجال مما يستوجب نطاق تدريب أخصائي النظم في هذا المجال، ومن دون فهم واضح لما هو الطبيعة الاجتماعية لمفهوم الأمن، وما هي مصادره، وما القوة الدافعة، والهدف المترجى، لا يمكن أن يتم بذل مزيد من الجهود لضمان الأمن من أجل حل مشكلة الاستقرار وتوفير مجتمع مستقر وفهم طبيعة التهديدات الأمنية، وسبل التغلب عليها.

كان السعي لتحقيق الأمن أحد الأسباب الدافعة لتوحيد الناس في المجتمع وقد ازدادت كثافة ونطاق هذه الحاجة باستمرار وكان الأمن من ولادة الحضارة هو الهدف الرئيسي لنشاط الأفراد وبالتالي المجتمع ككل والدولة، وإن الحاجة إلى الأمن الشخصي والممتلكات تجلب الحياة للدولة ، وفي هذه الحالة تجد الدولة التفسير الأكثر أهمية لوجودها ، كما أنها تشير إلى غرض الدولة ومبتغاها وهدفها الرئيسي. (17)

ويتم استخدام المفهوم الأكثر شيوعاً للأمان بالنسبة إلى العديد من العمليات الذي لا يعكس اختصاراً العلامات المحددة لأمن الشخص المتأصل في حالة معينة ولكنه يتضمن شيئاً مشتركاً يسمح لنا باستخدام هذا المفهوم في مختلف المجالات، فالأمن هو غياب الخطر

15\_ Порфирьев Б.Н, Управление в чрезвычайных ситуациях: проблемы теории и практики, М., 1991, p, 9.

16\_ ibid, pp.11\_16.

17\_ Яценко Н.Е, op, cit, p.147.

18\_ Акопов А.А, Безопасность человека: социальные и правовые основы, М., 2005, p,

والسلامة والموثوقية ومن الواضح أن مثل هذا التفسير المبسط واللغوي البحت لمفهوم الأمن غير كاف، لأن انعدام الأمن ينطوي على إمكانية تحقيق مثل هذا الوضع ولكن في الحياة الواقعية توجد دائماً وستكون هناك مخاطر ذات طبيعة مختلفة تماماً ولذلك إن فئة الأمن ليست مطلقة لكن المعنى النسبي والهادف يتم اكتسابه فيما يتعلق بأشياء محددة أو مجال النشاط البشري والعالم المحيط به.

الأمن لا يوجد بمعزل عن النشاط العام للحياة البشرية فهو يرتبط ارتباطاً وثيقاً بجميع جوانب الحياة البشرية والمجتمع، وتتمثل مهمته الأساسية في ضمان وجوده وتطوره وإن إدراك مثل هذه الأشياء النامية مثل الإنسان والمجتمع والدولة تجوهر وتوثق الترابط بين أهم وظيفتين للوجود الاجتماعي في التنمية والحفاظ على الذات والأمن للناس، إن التنمية والأمن هما جانبان من جوانب حياة المجتمع، وإن عدم توافر وظيفة التنمية والأمن يرجع في المقام الأول إلى جميع عمليات النشاط البشري وإن تقسيمها إلى مجالات وفروع واتجاهات منفصلة أمرٌ مشروط يسهل إدراك الواقع عبره، ومنذ القديس كانت لهاتين الوظيفتين الأساسيتين للإنسان والمجتمع مميزة واضحة، وإن القدرة على التنمية هي واحدة من الخصائص العالمية للمادة والوعي. يتطلب تحليل آليات تطور المجتمع دراسة عميقة لهيكلة الداخلي وتنظيمه وعمله. وإن قوانين الديالكتيك كنظرية عامة للتنمية تعمل أيضاً في المجتمع غير أنها محددة الإشكال ولم تدرس بشكل كاف.<sup>5</sup>(18)

الشكل الاجتماعي للتنمية هو أعلى وأصعب طريقة للتطبيق من الواقع الموضوعي ويتميز في وحدة الهدف المادية والمثالية للتنمية إذ أنها عملية تكاملية متزايدة التعقيد وثراء المحتوى على مستوى المجتمع ككل وتتجلى في تراكم الثروة المادية والروحية للمجتمع وزيادة التعقيد وظهور العناصر والوظائف والعلاقات الجديدة في النظام العام. وينطوي التطور على زيادة قدرة وموارد الإنسان والمجتمع والدولة في مختلف مجالات الحياة لذا يتم توفيرها من خلال الوسائل القانونية والسياسية والاقتصادية وغيرها من الوسائل التي لا تنتهك آليات عمل وتنازل الحياة التي وضعتها البشرية وبهذا فإن الأمن لا ينتقص من دوره وأهميته في الواقع الموضوعي. وإن الأمن الشخصي والممتلكات هو الضمان الرئيسي للتنمية البشرية وإن انعدام أمن الفرد والممتلكات يرقى إلى عدم وجود أي صلة بين الجهود الإنسانية وبين تحقيق الأهداف التي يتم القيام بها إذ إن من دون ضمان الأمن يتبين أن جميع الأنشطة البشرية بلا هدف لذا فإن دراسة مشكلات الأمن القومي مقارنة بالمجالات الأخرى من الإدراك هي أكثر تماسكاً وتساهم في فهم المجتمع كجسم واحد متكامل مما يفسر هذا من ناحية التعقيد الهائل لفهم المشاكل الأمنية وضعف تطور العديد من جوانبها النظرية والعملية كما انه يولد اهتماماً كبيراً بالمشاكل الأمنية من جميع فروع العلم تقريباً. إذ تعتبر مشكلة تطور الإنسان والمجتمع بمعزل عن المشاكل الأمنية ولا يزال التطوير والأمن قائمين في شكل اتجاهات مستقلة ومتوازنة وغير متقاطعة للنشاط البشري. (19) فكثيرة هي المهام التي تواجهها في مجال التنمية الاجتماعية وفي مجال الأمن وغالباً ما تكون قريبة ومماثلة، وربما ما يفسر الأهمية العالية لوظيفة الأمن هي حقيقة أنها تؤثر بشكل فعال على تشكيل الاتجاهات والمستويات الممكنة للتطوير في هذا أو ذاك بمجال الحياة فيتم تحديد مستوى الأمن إلى حد كبير من خلال مستوى التنمية كما يتم توفير الأمن من إجمالي الطاقة الكلية للدولة لكن هذا الاعتماد أبعد ما يكون عن الخطية والحتمية وكلما كان البلد أكثر تطوراً في اتجاهات مختلفة كلما زادت وتضاعفت قدرته على ضمان أمنه غير إن تنفيذ هذه الفرص في الواقع العملي قد يكون بعيداً عن التنفيذ الفعلي ولا يضمن ذلك مستوىً أميناً عالياً.

إما من حيث الجوهر والمضمون فإن مهام التنمية والأمن لها دائماً الاتجاه المعاكس وعضوية يتطلب التطوير المستمر والتجديد والابتكار في مختلف مجالات المجتمع وإن الأمن يتطلب استقرار الوضع القائم وتقييد جميع أنواع الابتكارات، وإن العلاقة الحقيقية بين التنمية

<sup>5</sup> 19\_ Ibid, p.25.

20\_ ibid, p.31.

والأمن هو أكثر شخصية جدلية معقدة، واثنين من أهم وظائف المجتمع ترتبط ارتباطاً وثيقاً مع بعضها البعض وتقوم بشكل منفصل لأنها كانت ومن كلا الجانبين وجهين لعملة واحدة. ويبدو أن الاهتمام المتزايد بمشكلة الأمن في الوقت الحاضر، وهو ازدهار غير مسبوق في هذا المجال يعكس الحاجة الماسة إلى المعرفة الحقيقية لمجتمعنا ككل واحد كنظام معقد، وعلى الرغم من مجالات الحياة المجتمعية فقط بينما لا ينفرد في معظم بلادنا ولا حتى مركز علمي واحد في دراسة شاملة للبلد الذي يمثلته (20)<sup>6</sup>

الوضع الغريب الذي عانيناه في بلادنا انه لم يكن هناك إلى حد ما أي علم في المجتمع ناهيك عن علم الافراد وقوانين وتنميته وأمنه، ووفقاً لمبادئ المادة التاريخية تم تعريف الوجود الاجتماعي على أنه مجمل العمليات الاجتماعية المادية الموجودة بشكل مستقل عن إرادة ووعي الفرد أو المجتمع ككل، كما وقد تم فصل الناس عن العمليات الاجتماعية المستقلة عنهم وعلى الرغم من كل المحاولات للاعتراف بالدور النشط للأنشطة الشعبية التي يمكنها أيضاً تغيير هذه الظروف بفعالية، وقد كان غياب التحليل العلمي للعمل يمثل علاقة وثيقة مع محتوى العمليات الاجتماعية وحالة المجتمع كنظام اجتماعي متطور ومعقد فأدى في نهاية المطاف إلى فقدان الدول التنظيم الاجتماعي. ومفهوم الأمن باعتباره ظاهرة اجتماعية معقدة ومتعددة الوجوه لها طابع تاريخي ملموس وترتبط ارتباطاً وثيقاً مع جميع الأشكال والاتجاهات التفاعلية، وان الجانب الأكثر أهمية هو جانب المحتوى من التفاعلات المختلفة بين عناصر النظام المعطى إذ أنها تعكس عمليات تأثير الأشياء المختلفة على بعضها البعض، وشروطها المتبادلة وتغيرها والانتقال المتبادل، ولذلك يحدد التفاعل تطور كل كائنات الواقع المحيط لان تفاعل الأضداد هو المصدر والأساس والسبب النهائي للحركة الذاتية والتنمية وان أكثر أشكال التفاعل تعقيداً وتميزاً هي حياة المجتمع لأنه نتاج تفاعل الناس. لذا تعتبر فئة التفاعل مهمة في عملية إدراك الظواهر الطبيعية والاجتماعية وهي أساس مقارنة منهجية لإدراك العالم والممارسة الاجتماعية في جميع مجالات الحياة بما في ذلك مجال الأمن وسلامة الحياة، وسلامة الحياة هي حماية العالم المادي والمجتمع الإنساني من التأثيرات السلبية ذات الطبيعة المختلفة، وأهدافها هي الطبيعة والإنسان والمجتمع (21)

أمان الوجود البشري أو الأمن الشخصي والممتلكات هو حماية الشخص من التأثيرات السلبية ذات الطبيعة المختلفة القادرة على إلحاق الضرر بجسده وممتلكاته وهذا النوع من الأمن يضمن الامتثال مع بعض الخبرة الغريزية البشرية أو المعايير المتقدمة وقواعد السلوك في النشاط الصناعي والحياة اليومية ويشمل كذلك السلامة من الحرائق وأمن النقل وسلامة العمل وما إلى ذلك. لذا فإن سلامة البيئة هي حماية الإنسان والبيئة من الآثار السلبية الطبيعية والاصطناعية التي يتم توفيرها من خلال دراسة وإدراك الظواهر الطبيعية والتدابير الوقائية في حالة الكوارث الطبيعية ذات الطبيعة المختلفة. وإن هذه الأنواع من سلامة الحياة منذ ولادة الإنسان والحضارة هي التي كانت ولا تزال في مركز اهتمام الناس وإن العديد منها يتطابق تماماً مع الفئة العامة للأمن في توفير هذه الأنواع من سلامة الحياة هو مجال النشاط النظري والعملية لعدد من العلوم والمعاهد الخاصة للمجتمع والدولة، وإن الجوهر البيولوجي للإنسان له طبيعة مشروطة اجتماعياً وبالتالي فإن سلامة الإنسان ككيان اجتماعي ومجتمع بشري له أهمية خاصة ولذلك ينبغي التأكيد على أنه مع تطور البشرية وهيكل ونظام الدولة تحول نصح الأمن بشكل مستمر من فهمه كظاهرة فيزيائية إلى فئة اجتماعية لذا فإن الدور الرئيسي لتحديد ووضع النظام ينتمي إلى الأمن القومي أو أمن الأمة. والأمن القومي أو أمن الأمة هو حماية المصالح الحيوية للفرد والمجتمع والدولة في مختلف مجالات الحياة من التهديدات الداخلية والخارجية وضمان التطور التدريجي المستدام للبلاد والقدرة على حفظ الطبيعة والإنسان والمجتمع من اليقين النوعي والقدرة على أداء وظائفه تحت تأثير العوامل السلبية وهذا لأن الأمن واحد وغير قابل للتجزئة وأن مركز جميع أنواع الأمن هو

21\_ Дзлиев М.И., Урсул А.Д., Основы обеспечения безопасности России: учеб. пособие., М.: Рос. гос. торгово-экон. ун-т, НИИ проблем безопасности и устойчивого развития, 2003, p,15.

الإنسان لأنه هو الذي يعاني في المقام الأول من أي نوع من التهديدات غير انه وفي الوقت ذاته فيتم توليد هذه التهديدات في الغالب من قبل الإنسان ذاته ولذلك فإن الإنسان هو الأكثر عزلة والأكثر خطورة على نفسه وعلى المجتمع والبيئة.(22)

### الأمن المحلي والدولي.

سمة هامة من سمات الحكم العالمي في تشكيل النموذج العالمي المتعدد المراكز يتمحور في التغيير الكبير في النسبة العامة للإمكانات الدولية الرائدة والمنظمات الدولية وكذلك في تآكل بعض أجزاء القانون الدولي والذي يفسره كل طرف على طريقته الخاصة ومصالحه الخاصة، فلا يتردد في استخدام القوة لتطبيقه. وقد زادت تلك السمات من القدرة على التأثير في العمليات العالمية بحجة حماية المصالح الوطنية مما يؤثر انخفاض ملحوظ في قدرات المنظمات الدولية الرامية إلى الدفاع عن مصالح المجتمع الدولي بأسره وهكذا برز وتطور نظامًا قائمًا على ميزان القوى. وان عامل توازن القوى له تأثير حاسم على صياغة وحل القضايا العالمية عبر المنافسة السياسية والاقتصادية والعسكرية الدولية وضمان الأمن الدولي والوطني والحفاظ على الاستقرار والتنمية المستدامة، غير إن أوضاع العالم لم تستقر جراهه وذلك نتيجة لتدهور الوضع الدولي وتزايد الصراع في العالم وتأثير عوامل عدم اليقين المرتبطة بالسلوك المتمركز حول الذات لبعض الدول الكبرى وظهور جهات فاعلة عالمية غير تابعة للدول وفي مقدمتها منظمات الإرهاب الدولي وحالات تدهور البيئتين البشرية والطبيعية ومشاكل تخصيص الموارد العالمية وأساليب إدارة القضايا الاجتماعية العالمية، وإن إنشاء نظام عالمي جديد لا يقوم على توازن القوى وعلى توازن المصالح سيؤدي ذلك إلى حالاً أسوأ مما يعني التعامل بسلوك عنيف للغاية مما يعد أمراً ليس مقبولاً. وقد أثار سياقات الأمنين الوطني والدولي متناقضة جدا وخطيرة للغاية بظل التحديات والمخاطر والتهديدات لذلك لربما كان الأمر يتطلب معارضة منسقة للنماذج الحالية لهما، غير انه وعلى خلفية انخفاض مصداقية وفعالية المنظمات الدولية فأن هناك تدهورا في إمكانية إدارة العمليات في مجال الأمن الناتجة عن انعدام التطابق بين التهديدات وبين فرص المكافحة المشتركة مما يستلزم الفهم العلمي والإدراك التام لقضايا التكيف البيئية السياسية والديناميكية التحويل.(23)

منطق التكيف يجب أن يعالج مشكلة تنسيق أنشطة المنظمات الدولية العاملة في مجال الأمن المحلي والإقليمي والدولي في إطار إستراتيجية عالمية واحدة، ويعالج أيضا مشكلة تنسيق هذه الاستراتيجيات مع الأمن القومي وإن تنفيذ النهج المقترح سيضمن القدرة على التنبؤ بتطور الأوضاع امنيا وإيجاد فرص إضافية لتخطيط الإجراءات لمنع تفاقم الأزمات، لذا يجب على مؤسسات ضمان الأمن القومي أن تكيف مع واقع أوضاع العالم عبر تكيف وبرمجة المؤسسات الدولية مع الوقائع والتطورات المتعاقبة.<sup>7</sup>

وإن العوامل المترابطة به قد تعيق التنفيذ العملي لخطوات تنظيم تفاعل نماذج لضمان الأمن المحلي والدولي كما في استيعاب وإدراك أهمية مشاكل ضمانه وحاجته إلى التعاون في سبيل حلها مما قد يؤدي إلى تطوير وثائق دولية هامة ومحفزا لمحاولات وضع قواعد ومعايير وممارسات مشتركة تهدف إلى ضمان الاستقرار والتنمية المستدامة وقد أدى ذلك إلى نشر تأثيره إلى ظهور بعض الاتفاقات الإطارية العالمية وإدخالها التدريجي في ممارسة العلاقات الدولية عبر توحيد طبقة المشاكل العالمية المفترض حلها لتعزيز التعاون والتفاهم المتبادل. وقد لا تتزامن في إطار هذا الهيكل استراتيجيات الأمن الدولية والوطنية ولا تتزامن حتى في العديد من القضايا ذات الطبيعة المتعارضة مما يؤدي إلى تدني التضامن بين تصرفات أعضاء المجتمعين الوطني والعالمي وحتى إلى الافتقار التام للفهم المشترك للمشاكل الرئيسية في عصرنا. وان ذلك هذا الوضع يرجع إلى التناقضات الأمنية والاستراتيجية في المجال السياسي الدولي المتسم بالصراع بين حاجة موضوعية لتعزيز الحكم الجماعي وبين تأثير المجتمع البشري في تطور العولمة ورغبة القادة الحاليين بالاحتفاظ الصكوك التنظيمية الرئيسية في أيديهم.

22\_ ibid,pp.16\_17.

23\_ ibid, pp.79\_84.

وان التأثير الأمني الحاسم على استراتيجيات ضمان الأمن الوطني والدولي يجعل من الممكن تصنيف التحديات والتهديدات التي تواجه المجتمع كعامل محدد لتطوير الاستراتيجيات المناسبة، (24) وإدراكاً لذلك فإن كل الدول واثلافاً لها ليست مستعدة لعمل مشترك هادف لتعزيز وجهات النظر بشأن المساعدة الإنمائية وخصائص تأثيرها على حالة الأمن الدولي واتخاذ خطوات مشتركة للعطاء على أساس متفق عليه وإن عدم وجود استراتيجية شاملة لمواجهة المشكلات الأمنية محلياً وحتى دولياً يربك الوضع السياسي العالمي والإقليمي. كما إن التأثير القوي المزعزع للاستقرار ما هو إلا محاولات البعض للسيطرة واحتكار المجتمع الدولي من دون رقابة من جانب المجتمع الدولي ومن دون تحديد أولوية الإجراءات المعينة القائمة والمتوقعة. وتترتب على العواقب الخطيرة تصرفات أحادية من جانب بعض الدول والمنظمات في تحديد أشكال وطرق المواجهة لتصل أحياناً إلى استخدام تدابير القوة العسكرية في الرد، لذا ينبغي أن تهدف استراتيجية الضمان الأمني إلى التقيد الصارم والدقيق لقواعد السلوك المعترف بها عالمياً والملزومة على الساحة الدولية كما يجب أن تستند إلى آليات موثوقة للتأثير على تطور المواقف السياسية القائمة. (25)<sup>8</sup>

#### الخاتمة:

لن اخفي حقيقة انه والى الآن لم يتمكن المجتمع الدولي إنشاء نماذج فعالة وموثوق بها لحل المشاكل الأمنية ولا مواجهة التهديدات والتحديات، الأمر الذي يتطلب تشكيل وتفعيل القدرة الجماعية ومضاعفة تنشيط العنصر التنافسي في أنشطة عدد من منظمات والتي تعمل في الغالب في عزلة ولا تحضاً بالتنسيق السليم ولا بتكامل الجهود لمواجهة وحدة تطوير المنشآت والوحدات والمؤسسات الأمنية. وهناك اتجاه مماثل يبتكر وضعاً إشكالياً، إذ إن جوهر التناقضات بين وجود نظام واسع النطاق من المنظمات الأمنية المحلية مع المنظمات الدولية هو بعدم وجود الإرادة السياسية للمجتمع الدولي وأعضائه لتحقيق عمل هادف لتحسين كفاءة المؤسسات القائمة، ولتنسيق استخدام الموارد في حل مشاكل الأمن الدولي القائمة على إستراتيجية واحدة عبر الاسترشاد في الشؤون الدولية وحسب المصالح الوطنية للوصول إلى أساس معقولاً لجميع التفاعلات وفقاً للتراضي والتوافق. ولذلك يتطلب حل النزاع تطوير واستخدام استراتيجيات التكيف السياسي للمصالح الوطنية وتشابكها مع مصالح المجتمع الدولي بأسره في إطار نموذج تكاملي للأمن الدولي القائم على منطق ضبط النفس والقيود، وإن الشرط الأساسي للنظام يتترجم في مثالية قدرة الدول لضبط القرار والمجتمع الدولي ككل للحد من تصرفات بعض الجهات المحلية والإقليمية والدولية الفاعلة التي يضر سلوكها بمصالح الأمن الدولي بشكل عام. وإن بعض المنظمات الدولية والدول الفردية لها ما يبرر الإعراب عن قلقها إزاء بناء الاستعدادات العسكرية ومعاملتها كتهديد للأمن الدولي أو الوطني وانتهاكاً للالتزامات التقييد العسكري، لذلك يمكن استخلاص استنتاجات مماثلة من الزيادة في عدد ونطاق التدريبات، واختيار موقعها، والزيادة الحادة في إنتاج الأسلحة والمعدات العسكرية، والنمو في حجم مبيعات الأسلحة ولاسيما في مناطق الصراع المتزايد وبعض الخطوات الأخرى. ومنع هذا السيناريو هناك حاجة إلى نظام متطور لتدابير المعلومات المتبادلة بشأن الأنشطة العسكرية استناداً إلى آليات موثوقة للرصد والتنبيه، ومن الضروري إجراء تقييم شامل وعملي والتنبيه بالعواقب المحتملة لإجراءات الدول لضمان الأمن القومي في سياق واسع عبر ربط تأثير الخطوات المتخذة في إطار التهدة في كلا من حالة الأمن الدولي وحالة الأمن الوطني. ومع ما تقدم كله فتحتاج البلاد إلى سياسة أمن قومي متوازنة مع أولوية غير مشروطة للمصالح والقيم الوطنية وتراعي في الوقت نفسه الحقائق السياسية التي تتطور في الوضع الدولي ومصالح الدول الأخرى والمنظمات الدولية، وينبغي وضع منطق تنسيق المصالح، بالاعتماد على مبادئ الحد منها، وضبط النفس في الأساس لإستراتيجية الأمن الدولي، مع الأخذ بعين الاعتبار المصالح الوطنية، ومن المهم أن نجد طريقة لمطابقة أفضل السياسات المحلية

24- Возжеников А.В, Парадигма националь, ной безопасности реформирующейя России: монография, М., 2000, p,75.

25 \_ Дзлиев М.И, op, cit, p.23.

مع العمليات الحقيقية في المجال الأمني, كما ومن المهم تجنب كل سياسة لينة أو موقف مرن من البلاد على حساب المصلحة الوطنية لأن المواجهة الأمامية بهدف تطوير الاتجاه العالمي ونشوء وتطور الذي لا يعود إلى المؤامرات من المعارضين والائتلافات المتنافسة والظروف الموضوعية الجديدة. وتحتاج كل دولة إلى نموذج تكاملي شامل يجمع بين مصالح المجتمع الدولي والمصالح الوطنية لها كما يجب أن يسهم النموذج في حل مجموعتين من القضايا وإنشاء أداة لدعم التأثيرات التنظيمية على الأمن الدولي واختبار الطرق المثلى للتفاعل مع منظمات الأمن الدولية لحماية المصالح الوطنية.

#### قائمة المصادر:

- Введение в теорию, международного конфликта, Под общ. Ред, М.А.Мунтяна. М., 1996.
- Поздняков Э.А, Баланс сил в мировой политике: теория и практика. М., 1993.
- Проскурин С.А, Военная сила в международных отношениях, М., 1989.
- Лекарев С.В., Порк В .А. Бизнес и безопасность: толковый терминологический словарь.
- под науч. ред. проф. А.И, Гурова, проф. Б. С. Те –терина, М., 1995.
- Ожегов С .И., Шведова Н .Ю. Толковый словарь русского языка, М., 1997.
- Яценко Н.Е, Толковый словарь обществоведческих терминов, СПб., 1999.
- Порфирьев Б.Н, Управление в чрезвычайных ситуациях: проблемы теории и практики, М., 1991.
- Акопов А.А, Безопасность человека: социальные и правовые основы, М., 2005.
- Дзлиев М.И., Урсул А.Д, Основы обеспечения безопасности России: учеб. пособие., М.: Рос. гос. торгово–экон. ун–т, НИИ проблем безопасности и устойчивого развития, 2003.
- Возжеников А.В, Парадигма националь, ной безопасности реформирующей России: монография, М., 2000